

# 十九届中央纪委国家监委向中国共产党第二十次全国代表大会的工作报告

(上接第二版)强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,加强对基层队伍建设的指导,分级分类实施全员培训,逐步健全课程体系,推动纪检监察学科建设,完善纪检监察机构和干部考核评价体系,纪检监察干部做思想政治工作、开展监督检查和审查调查等方面能力明显增强。

自觉接受严格的约束和监督。以接受中央巡视为契机,全面检视和整改中央纪委监委国家监委机关存在的问题,把不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的理念贯穿自身建设,坚决防范不作为和乱作为两大风险,从严管理监督干部,严格组织授权,明确权力边界,完善内控机制,强化全过程监督。健全反映纪委监委、监委委员等同级党委管理干部问题线索处置情况向上级纪检监察机关报告制度。认真执行打听、干预监督审查工作登记备案制度,加强对纪检监察干部社会交往的约束。建立特约监察员制度,强化对监察机关及其工作人员的监督,严肃查处以案谋私、串通包庇、跑风漏气等突出问题,加大严管严治、自我净化力度,坚决防止“灯下黑”。五年来,全国谈话函询纪检监察干部4.3万人,组织处理721人,处分1.6万人,移送检察机关620人。

在党中央坚强领导下,经过全党坚持不懈共同努力,全面从严治党成为新时代我们党管党治党、治国理政的重要经验和鲜明标识,政治引领和政治保障作用充分发挥,反腐败斗争压倒性胜利全面巩固,风清气正的党内政治生态不断形成和发展,党中央权威得到坚决维护,集中统一领导得到有力保证,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强,党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强,党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强,人民群众对党的信心信任更加坚定,党的群众基础和执政根基更加稳固。国家统计局民意调查显示,97.4%的群众对党的十八大以来全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意。新时代纪检监察工作取得新进展新成效,根本原因在于党中央和习近平总书记的坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领,在于各级党组织管党治党主体责任和各级纪检监察机关监督责任的认真落实,在于广大党员、干部和人民群众的坚定支持、积极参与。

在充分肯定成绩的同时,也要清醒看到,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在,党风廉政建设和反腐败斗争

形势依然严峻复杂,呈现出的阶段性特征。纪检监察工作与党中央要求和人民期盼相比、与高质量发展要求相比还存在一定差距,有的纪检监察机关和纪检监察干部学习领悟党的创新理论不够深刻,贯彻落实党中央重大决策部署不到位,对政治监督的内涵方式把握不全面,不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的载体举措不丰富,纪法衔接不够顺畅,贯通执纪执法水平不高,内控机制不够健全,自我约束不够严格等。对这些问题,必须高度重视,切实加以解决。

## 二、工作体会

新时代全面从严治党十年磨一剑,探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。各级纪检监察机关认真落实新时代党的建设总要求,一以贯之学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,一以贯之督促推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,一以贯之贯彻落实全面从严治党战略方针,在新时代党的自我革命实践中不断深化对纪检监察工作高质量发展的认识,更好把握立足职能职责服务保障党和国家事业发展的内在规律。

(一)坚持马克思主义中国化时代化最新成果引领和党中央集中统一领导,确保纪检监察工作始终沿着正确方向前进。坚强的领导核心和科学的指导思想,是党的制胜法宝,是我们战胜一切困难和风险的根本保证。纪检监察工作是党和国家工作的重要组成部分,只有在党的创新理论科学指引下,在党中央集中统一领导下,才能坚定有力、行稳致远。必须把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循和行动指南,坚决服从党中央集中统一领导,坚决贯彻落实党中央决策和工作部署,确保党中央牢牢掌握正风肃纪反腐的领导权、主动权,确保纪检监察工作政治立场不移、政治方向不偏。

(二)坚持落实全面从严治党政治要求,以“两个维护”实际行动巩固党的团结统一。在新时代,督促全党做到“两个维护”,是纪检监察机关肩负的历史使命和重大责任。必须深入学习贯彻党的自我革命战略思想和全面从严治党战略方针,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,更加自觉地从政治大局和战略全局高度思考谋划工作,坚守政治原则,履行政治责任,防范政治风险,不断丰富政治监督常态化的方式手段,推动全党目标一致、团结一致、步调一致向前进。

(三)坚持以人民为中心的根本立场,做到执纪执法为民、纠风治乱为民。只有坚持人民至上、站稳人民立场,凡是群众反映强烈的问题都

严肃处理,凡是损害群众利益的行为都坚决纠正,才能始终保持党同人民群众血肉联系。必须贯彻党的群众路线,把为了人民与依靠人民统一起来,贯穿纪检监察各项工作中,推动解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的问题,不断夯实党长期执政的政治根基。

(四)坚持敢于斗争、善于斗争,以永远在路上的清醒和执着正风肃纪、反腐惩恶。纪检监察工作实质是同背离党的性质宗旨、破坏党的集中统一的言行作斗争,敢于善于斗争是基本要求。必须始终保持勇于自我革命的政治品格和顽强意志,以党性立身做事,秉持“越是艰险越向前”的斗争意志,练就“魔高一尺,道高一丈”的斗争本领,不断清除损害党的先进性和纯洁性的因素,不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党永远不变质、不变色、不变味。

(五)坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,努力取得更多制度性成果和更大治理效能。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,是反腐败斗争的基本方针和新时代全面从严治党的重要方略。党员干部出问题,既有个人思想原因,也有制度漏洞、监督不力因素,需要系统施治、合力破解。必须打通不敢腐、不能腐、不想腐三者内在联系,坚持惩治、整改、治理结合,监督、办案、警示教育贯通,把查办违纪违法案件与深化改革、堵塞漏洞、强化监督、加强教育结合起来,不断提高治理腐败效能。

(六)坚持实事求是,依规依纪依法,确保经得起实践、人民、历史检验。实事求是是纪检监察工作的生命线。纪检监察工作事关重大,考验的是对党和人民的忠诚,体现的是对事业的责任与担当。必须始终从政治上看待和把握,强化法治思维、法治方式,坚持原则、公正无私,是就是,非就是非,一是一、二是二,精准定性量纪执法,规范谨慎慎用权力,切实做到对党负责、对干部负责、对历史负责。

(七)坚持纪法情理贯通融合,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。正风肃纪反腐既是严肃严格的执纪执法工作,也是艰苦细致的思想政治工作。必须坚持惩前毖后、治病救人,严管厚爱结合、激励约束并重,把执纪执法、政策策略、思想引导统一起来,既讲除恶务本,又讲树德滋善,抓早抓小、防微杜渐,做到教育人、挽救人、改造人。

(八)坚持稳中求进、守正创新,不断提升新时代纪检监察工作质量。纪检监察工作是重要政治工作,坚定和稳妥要在统一,守正和创新相辅相成。必须始终坚守正道、遵循规律,对根本性、原则性问题坚定明确、坚如磐石,对新形势新任务新要求准确把握、主动适应,对工作中可

能出现的各种风险及时研判、稳妥应对,不断增强工作的科学性、预见性、创造性。

## 三、今后五年的工作建议

深入学习贯彻中国共产党第二十次全国代表大会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,坚定不移全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展,更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

(一)坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,保障党的二十大战略部署落实见效。学深悟透力行习近平新时代中国特色社会主义思想,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。认真履行监督执纪问责、监督调查处置职责,准确把握党的二十大提出的重大判断、重大战略、重大任务、重大举措,聚焦新时代新征程党的使命任务,推进政治监督具体化、精准化、常态化,加强对党中央重大决策部署贯彻落实,保障党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实。持续深化纪检监察体制改革,促进完善党内法规制度体系,健全党纪国法相互衔接、权威高效的执行机制。推动完善全面从严治党责任体系,督促落实党委(党组)主体责任,履行好纪检监察机关监督专责。加强对权力运行的制约和监督,增强对“一把手”和领导班子的监督实效,从严从实强化对年轻干部教育管理监督,督促领导干部严于律己、严负其责、严管所辖,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。巩固深化政治巡视,全面贯彻中央巡视工作方针,落实巡视全覆盖任务,完善巡视巡察制度,加强巡视整改和成果运用。完善派驻纪检监察机关监督专责。加强反腐败斗争向纵深推进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(二)坚定不移推进全面从严治党,推动完善党的自我革命制度规范体系。持续深化纪检监察体制改革,促进完善党内法规制度体系,健全党纪国法相互衔接、权威高效的执行机制。推动完善全面从严治党责任体系,督促落实党委(党组)主体责任,履行好纪检监察机关监督专责。加强对权力运行的制约和监督,增强对“一把手”和领导班子的监督实效,从严从实强化对年轻干部教育管理监督,督促领导干部严于律己、严负其责、严管所辖,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。巩固深化政治巡视,全面贯彻中央巡视工作方针,落实巡视全覆盖任务,完善巡视巡察制度,加强巡视整改和成果运用。完善派驻纪检监察机关监督专责。加强反腐败斗争向纵深推进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(三)提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。坚定不移推进全面从严治党,推动完善党的自我革命制度规范体系。持续深化纪检监察体制改革,促进完善党内法规制度体系,健全党纪国法相互衔接、权威高效的执行机制。推动完善全面从严治党责任体系,督促落实党委(党组)主体责任,履行好纪检监察机关监督专责。加强对权力运行的制约和监督,增强对“一把手”和领导班子的监督实效,从严从实强化对年轻干部教育管理监督,督促领导干部严于律己、严负其责、严管所辖,形成全面覆盖、常态长效的监督合力。巩固深化政治巡视,全面贯彻中央巡视工作方针,落实巡视全覆盖任务,完善巡视巡察制度,加强巡视整改和成果运用。完善派驻纪检监察机关监督专责。加强反腐败斗争向纵深推进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

(四)坚持以严的基调强化正风肃纪,推动纠治“四风”常态化长效化。坚持党性党风党纪一起抓,把正风肃纪反腐着力点放在督促干部廉洁用权、为民用权上。全面加强党的纪律建设,开展经常性纪律教育,严格执行党的各项规章,综合运用“四种形态”,严肃精准追究问责。严格执行党内政治生活制度,严明政治纪律和政治规矩,及时发现、着力解决“七个有之”问题,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人。深入贯彻党中央关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争新部署新要求,为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境提供保障。

(五)牢记打铁必须自身硬,做对党忠诚、为国奉献、为民造福的卫士。带头加强党的政治建设,坚持底线思维,增强忧患意识,发扬斗争精神,练就斗争本领,践行“三严三实”,在全面从严治党革命性锻造中接受考验。不断加强规范化、法治化、正规化建设,完善纪检监察法规制度体系,构建中国特色纪检监察理论体系。主动接受党内和社会各方面的监督,健全自身权力运行机制和管理监督体系,坚决防止和纠正“灯下黑”,确保执纪执法权正确行使,以实际行动践行忠诚干净担当。

让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,坚持不懈把全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深推进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗! (新华社北京10月27日电)

“明珠塔顶华灯远,黄浦江边滩地长”。一脚踏入上海,有着不一样的感觉,车来车往,川流不息,霓虹闪烁,如梦如幻,这儿总有一种磅礴向上的力量,在召唤着人们激流勇进、开拓创新。

9月29日上午,豫货出海、“周”向世界——周口航运出海大型异地采访活动采访组B组到达上海。

欣赏这座城市的独特魅力之余,记者一行更加急切地了解到有关这座城市港口发展的最新信息,感受港口发展的磅礴心跳,深入探究它对周口航运出海的特殊意义。

**港口协会的真知灼见**  
东海之滨、黄浦江畔,江海汇聚、百年潮涌。近年来,上海口岸货物贸易总额保持全球首位,上海港集装箱吞吐量连续12年位居世界第一。上海港,向世界展示了它的激情和魅力、速度和力量。

29日中午,记者通过上海万轮国际有限公司总经理王致权、上海海高航运经纪有限公司副总经理季小彤辗转联系到上海口岸联合会秘书长糜万平。经糜万平介绍,记者一行和上海港口行业协会取得联系。作为港口行业的一个窗口,港口协会的信息还是很权威、及时的。王致权是周口老乡,主要从事国际干散货的运输,运输货物包括进口的煤炭、铁矿,出口的钢材等,业务范围遍及全球。“我们公司从小业务到现在的船运实体公司,就是在这样的环境下一步一步发展起来的。”上海港是全球第一个集装箱年吞吐量突破4000万标箱的港口,纪录保持至今仍是全球唯一。此外,上海港国际航运中心全球排名连续三年站稳前三。

当日14时30分许,记者一行来到位于上海虹口区的上海港口行业协会。协会常务副会长沈伟峰接待了记者一行。

“有朋自远方来,不亦乐乎。”沈伟峰和亲亲切,很是热情,对记者一行嘘寒问暖。“多年前我曾到过周口,对周口印象很好,也很深刻。”沈伟峰回忆,那次去周口的目的是围绕稳定集装箱运输车辆的一些工作开展的。“豫P,就是来自周口的车辆,这个车牌号在上海港很多。”上海港的建设,有周口人辛勤的付出,来自周口的一些集装箱运输司机,跑长途时拖家带口,风里来雨里去,有时还会遇到油价上涨等方面的影响,着实很辛苦。言语中,沈伟峰对周口人吃苦耐劳、艰苦朴素的品格充满赞誉。

沈伟峰介绍,作为世界重要港口,上海港业务以集装箱货运为主,企业多为国企,“上海港目前已经从‘东方大港’跃升为‘世界强港’,当然,我们讨论上海港是绕不开洋山深水港的,因为它在上海港的集装箱吞吐量中贡献是最大的。”



# 上海港：豫货出海达全球

策划 顾玉杰 王健

B组记者 张劲松 王古城 郑伟元 文/图



上海洋山深水港一角

大家讨论热烈,充满憧憬,沈伟峰及另外两位协会工作人员对内河港口发展的真知灼见令记者一行印象深刻。座谈会虽然短暂,但都是肺腑之言。

**周口人的巨大贡献**  
“豫P,就是来自周口的车辆,这个车牌号在上海港很多。”听了这句话,记者多方打听有关周口集装箱运输的相关信息。在老乡的介绍下,记者联系到上海周口商会理事晏庆贺。“目前在上海的周口集装箱运输司机至少有5万人。”晏庆贺介绍,前些年工资高,油价又低,来上海的集装箱运输司机大多挣了不少钱,小部分人还在上海安家落户了。晏庆贺是周口沈丘人,2000年来到上海,靠一辆集装箱运输车起家,近几年在上海也安了家,落了户。曾经,最困难的时候房子也租不起,晚上住着自己临时用篷布搭起的“房子”。“如今,为了解决周口货车的实际困难,上海周口商会成立了‘豫P车辆俱乐部’,专门为豫P车辆排忧解难。”晏庆贺说,“前几年,周口交警、运管部门还在上海专门设立了便民服务

站,为在沪司机、车主提供便利的服务,非常感谢他们,希望类似服务以后还能继续下去。”

前些年,随着周口人走进上海的步伐加快,大上海出现了一个奇特现象:宝山区、黄浦区沿海码头附近,有很多运输车辆挂着河南牌照,司机大多是河南人。这些河南人,十有八九来自周口沈丘。2015年的数据显示,在上海码头从事物流行业的周口人有20多万人。当时在被称作“集卡之乡”的浦东新区凌桥镇,每天不计其数的集装箱运输车从这里绝尘而去,透过车轮带起的沙尘仔细看,你会发现,“车屁股”上挂着豫P的牌照。

除了凌桥镇,临港新区和宝山区杨行镇一带,也是河南人的聚集区,各行各业的人都有,不过,最多的还是做物流及相关行业的。而这些河南人,绝大多数来自同一个地方——周口沈丘。据不完全统计,2015年,沈丘货车车辆占上海货车车辆的一半以上,其中集装箱运输车辆占上海运输车辆的30%,自卸车辆占50%,大件运输车辆占70%。

目前,在上海物流运输、物流及相关行业

的周口人已经远超20万人。周口人为上海港的繁荣崛起作出了巨大的贡献。

**洋山港的石破天惊**  
跨海建桥,填海造地,穿山筑路……这一切,都是为了一个举世闻名的港口——上海洋山深水港。上海港之所以能从一个“东方大港”发展到“世界强港”,洋山港功不可没。

9月30日上午,在上海海事大学教师、周口老乡张善杰的指引下,记者一行向洋山港进发。驱车行驶在32.5公里长的东海大桥上,眼前的一切都是开阔的。海面上波光粼粼,海上风力发电设备像一个个大风车转动着翅膀向记者招手。大桥尽头处一排排红白相间的大型吊桥赫然出现在眼前,洋山港就藏在这浩瀚的大海深处。

洋山深水港区,位于杭州湾口、长江口外,浙江嵊泗县西部,由大、小洋山等数十个岛屿组成。通过东海大桥与上海南汇区相连,是距上海最近的深水良港,也是中国有史以来最大的海运基础设施,堪称石破天惊之作。

洋山港面积不大,但能量很大。有关资料

显示,2021年,上海港集装箱吞吐量达4703.3万标箱,集装箱吞吐量连续12年蝉联世界第一,其中洋山港贡献了2281.3万标箱;长三角超过70%的货物从这里走向世界,来自全球各地的货船也在此装卸……上海港的国际航线超300条,其中从洋山港出发的有80多条,且以远洋航线为主。

针对洋山港的发展历程,糜万平介绍,上世纪90年代,我国开放进程加快,对外贸易快速增长。当时,上海的港口主要集中在长江口南岸及黄浦江沿线,没有深水泊位,大型、特别是超大型的集装箱船来了以后,有的进不来,有的要等涨潮才能进来,这时水深不够就成了一个很大的问题。若要成为国际性港口,上海急需一个深水港。1995年,上海深水港建设被提上议事日程。2002年,洋山港建设启动。2005年末,东海大桥和洋山港一期工程建成启用。有了洋山深水港,上海港集装箱年吞吐量很快站上世界第一位,国际枢纽港地位逐渐确立。

**上海港于周口的重大意义**  
“能满足周口海河联运、通向远扬的最便捷大港就是上海港。”江淮漕运集装箱有限公司总经理陈应铭表示,上海港对于周口的意义非同一般,来自周口的不锈钢材料、机械设备等货物,绝大多数都是通过上海港运往东南亚、非洲、欧美等地。

2020年9月25日,周口中心港至上海港集装箱航线正式开通,掀开了周口、上海合作新篇章。

周口港贸物流有限公司总经理刘振表示,周口港与上海港集装箱通道的打通,标志着豫货出海内河集装箱航线组网完成,有效打通了连接长江经济带、淮河生态经济带、环渤海经济圈的通道,让周口这个内陆城市在新发展格局中抢得了先机,赢得了主动,为河南全面融入“21世纪海上丝绸之路”打开了更加开阔便捷的开发通道。

“上海港外接太平洋,内连长江黄金水道,以上海港为核心的长三角港口群,是中国对外开放的主要门户和窗口。”陈应铭介绍,上海港是目前世界上最大的集装箱码头,通过对接上海港可以促进周口外向型经济头迅速发展,实现周口畅通世界、货运全球,让周口真正成为“豫货出海口”和“海货入豫口”,中原地区连接长三角经济走廊桥头堡及“海上丝绸之路”在河南的起点。同时,有利于加快河南深度对接长三角一体化发展战略,形成陆海联动、东西互济的开放格局,实现更高水平的对外开放。

陈应铭长期在周口从事航务工作,对周口航运发展有更多感触。“就目前来说,周口货物入江出海,主要还是围绕太仓港、上海港等重要港口做文章。”陈应铭说。

海面上,风浪乍起,记者不禁感慨,眼前这片海洋就是豫货出海、通向远洋之地,来自河南的货物,将从这里搭载巨轮,扬帆远航,走向世界。②16